



## **RESOLUCIÓN No. 2213 de 2020 (09 de julio)**

Por medio de la cual se DA POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., y se ordena el archivo del expediente bajo radicado No. 1203-19.

### **EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial de las conferidas en los numerales 1 y 6 del artículo 265 de la Constitución Política, el artículo 39 de la Ley 130 de 1994, el artículo 35 de la Ley 1475 de 2011, y teniendo en cuenta los siguientes:

#### **1. HECHOS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS**

**1.1.** Mediante comunicación REF. CTA 500-799 suscrita por el doctor Camilo Alejandro Mancera Morales, en su calidad de Coordinador Jurídico Nacional de la Misión de Observación Electoral MOE, recibida por la Subsecretaría de la Corporación el día 07 de febrero de 2019 bajo el radicado No. 1203-19, se hace remisión de presuntos casos de publicidad irregular realizados en la ciudad de Bogotá D.C. reportados en la plataforma “Pilas con el Voto”. Entre los cuales, se indicó la presunta propaganda electoral extemporánea que venía realizando el ciudadano Samuel Hoyos Mejía.

**1.2.** Mediante correo electrónico remitido a través de la plataforma de atención al ciudadano de esta Corporación, de fecha 16 de febrero de 2019, suscrita por Andrés Felipe Cortés Murillo, se solicita la intervención respecto de la presunta propaganda electoral extemporánea por parte del señor Samuel Hoyos Mejía.

**1.3.** Mediante comunicación de fecha 19 de febrero de 2019, recibida a través del correo electrónico de atención al ciudadano de esta Corporación, suscrita por la señora Francia Ximena Hernández Moreno, pone en conocimiento la presunta publicidad del señor Samuel Hoyos Mejía.

**1.4.** Por reparto interno de negocios, efectuado el 18 de febrero de 2019, correspondió al Magistrado JORGE ENRIQUE ROZO RODRIGUEZ, conocer del asunto bajo el radicado número 1203-19.

**1.5.** Por medio de Auto No. 020 de 2019, el Magistrado Sustanciador, ordenó avocar conocimiento de las quejas presentadas y la apertura de indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral; además, se solicitó al Partido Centro Democrático para que se pronunciara sobre el asunto, aportando los documentos que considerara pertinentes; y se dictaron otras disposiciones.

Por medio de la cual se DA POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., y se ordena el archivo del expediente bajo radicado No. 1203-19.

**1.6.** Mediante oficio radicado en esta Corporación bajo el No. 201900004895-00 de fecha 4 de abril de 2019, el Coordinador Jurídico del Partido Centro Democrático Wilson Nuñez Torres, allegó al Despacho Sustanciador el comunicado de esa agrupación política, donde anuncia las encuestas para elegir al candidato a la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., de igual forma, adjunta la ficha técnica de la misma.

**1.7.** A través de correo electrónico remitido a esta Corporación el día 05 de abril de 2019, el señor Andrés Felipe Cortés Murillo, adjuntó ampliación de su denuncia.

## **2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS**

### **2.1. COMPETENCIA**

#### **2.1.1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA**

*“Artículo 265. Modificado por el artículo 12 del Acto Legislativo 1 de 2009. El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:*

(...)

*6. Velar por el cumplimiento de las normas sobre Partidos y Movimientos Políticos y de las disposiciones sobre publicidad y encuestas de opinión política; por los derechos de la oposición y de las minorías, y por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías.*

(...)

*14. Las demás que le confiera la ley.”*

#### **2.1.2. LEY 130 DE 1994.**

*“Artículo 39. Funciones del Consejo Nacional Electoral. El Consejo Nacional Electoral tendrá las siguientes funciones, además de las que le confiere la Constitución, el Código Electoral y la legislación vigente.*

*a) <Valores reajustados por el artículo primero de la Resolución No. 0108 de 2020> Adelantar investigaciones administrativas para verificar el estricto cumplimiento de las normas contenidas en la presente ley y sancionar a los partidos, movimientos y candidatos con multas cuyo valor no será inferior a **TRECE MILLONES NOVECIENTOS CUARENTA Y DOS MIL NOVECIENTOS CATORCE PESOS (\$13.942.914) MONEDA LEGAL COLOMBIANA**, ni superior a **CIENTO TREINTA Y NUEVE MILLONES CUATROCIENTOS VEINTINUEVE MIL CIENTO CUARENTA Y SIETE PESOS (\$139.429.147) MONEDA LEGAL COLOMBIANA**, de conformidad con la gravedad, eximentes y atenuantes de la infracción cometida. Las violaciones atribuibles a otras personas serán sancionadas con multas aplicables dentro de los límites aquí establecidos. Para la imposición de estas sanciones, el Consejo formulará cargos y el inculpado dispondrá de un plazo de quince (15) días para responderlos.*

*En ejercicio de la función de vigilancia atribuida por esta ley, el Consejo Nacional Electoral podrá constituir tribunales o comisiones de garantías o vigilancia, ordenar y practicar pruebas, revisar libros y documentos públicos y privados e inspeccionar la contabilidad de las entidades financieras; (...).”*

#### **2.1.3. LEY 1437 DE 2011**

*“ARTÍCULO 47. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO. Los procedimientos administrativos de carácter sancionatorio no regulados por leyes*

Por medio de la cual se DA POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., y se ordena el archivo del expediente bajo radicado No. 1203-19.

*especiales o por el Código Disciplinario Único se sujetarán a las disposiciones de esta Parte Primera del Código. Los preceptos de este Código se aplicarán también en lo no previsto por dichas leyes.*

*Las actuaciones administrativas de naturaleza sancionatoria podrán iniciarse de oficio o por solicitud de cualquier persona. Cuando como resultado de averiguaciones preliminares, la autoridad establezca que existen méritos para adelantar un procedimiento sancionatorio, así lo comunicará al interesado. Concluidas las averiguaciones preliminares, si fuere del caso, formulará cargos mediante acto administrativo en el que señalará, con precisión y claridad, los hechos que lo originan, las personas naturales o jurídicas objeto de la investigación, las disposiciones presuntamente vulneradas y las sanciones o medidas que serían procedentes. Este acto administrativo deberá ser notificado personalmente a los investigados. Contra esta decisión no procede recurso.*

*Los investigados podrán, dentro de los quince (15) días siguientes a la notificación de la formulación de cargos, presentar los descargos y solicitar o aportar las pruebas que pretendan hacer valer. Serán rechazadas de manera motivada, las inconducentes, las impertinentes y las superfluas y no se atenderán las practicadas ilegalmente.*

**PARÁGRAFO.** *Las actuaciones administrativas contractuales sancionatorias, incluyendo los recursos, se regirán por lo dispuesto en las normas especiales sobre la materia.”*

## **2.2. NORMAS SOBRE PROPAGANDA ELECTORAL**

### **2.2.1. LEY 130 DE 1994.**

**“ARTÍCULO 24. Propaganda electoral.** *Entiéndase por propaganda electoral la que realicen los partidos, los movimientos políticos y los candidatos a cargos de elección popular y las personas que los apoyen, con fin de obtener apoyo electoral.*

*Esta clase de propaganda electoral únicamente podrá realizarse durante los tres (3) meses anteriores a la fecha de las elecciones.”*

**“ARTÍCULO 29. Propaganda en espacios públicos.** *Corresponde a los alcaldes y los registradores municipales regular la forma, característica, lugares y condiciones para la fijación de carteles, pasacalles, afiches y vallas destinadas a difundir propaganda electoral, a fin de garantizar el acceso equitativo de los partidos y movimientos, agrupaciones y candidatos a la utilización de estos medios, en armonía con el derecho de la comunidad a disfrutar del uso del espacio público y a la preservación de la estética. También podrán, con los mismos fines, limitar el número de vallas, afiches y elementos publicitarios destinados a difundir propaganda electoral.*

*Los alcaldes señalarán los sitios públicos autorizados para fijar esta clase de propaganda, previa consulta con un comité integrado por representantes de los diferentes partidos, movimientos o grupos políticos que participen en la elección a fin de asegurar una equitativa distribución.*

*Los partidos, movimientos o grupos políticos, no podrán utilizar bienes privados para desplegar este tipo de propaganda sin autorización del dueño”.*

*El alcalde como primera autoridad de policía podrá exigir a los representantes de los partidos, movimientos y candidatos que hubieren realizado propaganda en espacios públicos no autorizados, que los restablezcan al Estado en que se encontraban antes del uso indebido. Igualmente, podrá exigir que se garantice plenamente el cumplimiento de esta obligación antes de conceder las respectivas autorizaciones”.*

### **2.2.2. LEY 1475 DE 2011**

**“ARTÍCULO 5o. DE LAS CONSULTAS COMO MECANISMO DE DEMOCRACIA INTERNA** *Las consultas son mecanismos de participación democrática y política que los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, y/o grupos significativos de ciudadanos pueden utilizar con la finalidad de adoptar decisiones internas o escoger sus candidatos, propios o de coalición, a cargos o corporaciones de elección popular.*

Por medio de la cual se DA POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., y se ordena el archivo del expediente bajo radicado No. 1203-19.

*Las consultas pueden ser internas o populares. Se denominarán internas cuando en ellas sólo puedan participar los miembros de la organización política que se encuentren en el registro de afiliados. Se denominarán populares cuando puedan hacerlo todos los ciudadanos inscritos en el censo electoral. Las consultas internas se regularán por las disposiciones previstas en los estatutos de los partidos y movimientos políticos.*

*Las consultas convocadas por una coalición de partidos y/o movimientos políticos con personería jurídica, pueden ser internas o populares y se denominarán interpartidistas. Podrán ser convocadas con el objeto de seleccionar candidatos de coalición a cargos uninominales, previo acuerdo suscrito por sus directivos nacionales o departamentales según sea el caso.*

*El Estado contribuirá al financiamiento de las consultas mediante el sistema de reposición de gastos por votos obtenidos. Los partidos y movimientos políticos podrán solicitar anticipos para estas consultas de acuerdo con la reglamentación que expida el Consejo Nacional Electoral.”*

**“ARTÍCULO 6o. NORMAS APLICABLES A LAS CONSULTAS.** *En las consultas populares se aplicarán las normas que rigen para las elecciones ordinarias y en las internas las disposiciones estatutarias propias de los partidos y movimientos que las convoquen. La organización electoral colaborará para la realización de las consultas de los partidos y movimientos políticos, la cual incluirá el suministro de tarjetas electorales o instrumentos de votación electrónica, la instalación de puestos de votación y la realización del escrutinio.*

*En el caso de las consultas populares interpartidistas, el límite de gastos, el número de vallas, avisos en prensa y cuñas, se fijarán para cada partido, movimiento o grupo significativo de ciudadanos en condiciones de igualdad, los cuales harán la distribución entre sus precandidatos.*

*La realización de las consultas podrá coincidir con las elecciones a corporaciones públicas. Cada año el Consejo Nacional Electoral señalará una fecha para la realización de las consultas, cuando deban realizarse en día distinto al señalado para las elecciones ordinarias. En todo caso las consultas populares para seleccionar candidatos a un mismo cargo o corporación se realizarán en la misma fecha por todos los partidos y movimientos que decidan acudir a este mecanismo.*

*El Consejo Nacional Electoral reglamentará la convocatoria y realización de las consultas garantizando la igualdad entre los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos que participen en ellas.”*

**“ARTÍCULO 35. PROPAGANDA ELECTORAL.** *Entiéndase por propaganda electoral toda forma de publicidad realizada con el fin de obtener el voto de los ciudadanos a favor de partidos o movimientos políticos, listas o candidatos a cargos o corporaciones públicas de elección popular, del voto en blanco, o de una opción en los mecanismos de participación ciudadana.*

*La propaganda a través de los medios de comunicación social y del espacio público, únicamente podrá realizarse dentro de los sesenta (60) días anteriores a la fecha de la respectiva votación, y la que se realice empleando el espacio público podrá realizarse dentro de los tres (3) meses anteriores a la fecha de la respectiva votación.*

*En la propaganda electoral sólo podrán utilizarse los símbolos, emblemas o logotipos previamente registrados ante el Consejo Nacional Electoral por los partidos, movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos, coaliciones o comités de promotores, los cuales no podrán incluir o reproducir los símbolos patrios, los de otros partidos o movimientos políticos, ni ser iguales o generar confusión con otros previamente registrados.”*

### **3. ACERVO PROBATORIO**

**3.1.** Obran en el expediente el siguiente registro fotográfico:

Por medio de la cual se DA POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., y se ordena el archivo del expediente bajo radicado No. 1203-19.



10

Y desde cuándo este señor puede hacer campaña política? Que dice la @CNE\_COLOMBIA @moeecolombia tiene más de diez regadas en toda el Área Metropolitana. O todos en la cama o todos en el suelo, sino que se le venga la multa a este señor.



1

@augustoreyes

Aquí la legislación electoral es un chiste... claramente aquí se incurre en publicidad política anticipada. Habrá rigor jurídico en el @CNE\_COLOMBIA ?



2



Por medio de la cual se DA POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., y se ordena el archivo del expediente bajo radicado No. 1203-19.

**3.2.** Oficio radicado en esta Corporación bajo el No. 201900004895-00 de fecha 4 de abril de 2019, el Coordinador Jurídico del Partido Centro Democrático, allegó al Despacho Sustanciador, el siguiente comunicado:

“(...)

*El Partido Centro Democrático se permite informar que inicia el proceso democrático para escoger el candidato para la Alcaldía de Bogotá. Tres son los precandidatos que participaran en el proceso: los doctores Ángela Garzón, Diego Molano y Samuel Hoyos, personas de gran trayectoria profesional, vocación de servicio y muy reconocidos por su desempeño en el Concejo de Bogotá, y en la Cámara de Representantes. Los precandidatos han demostrado conocer las necesidades de los bogotanos, y los retos para el desarrollo del Distrito Capital.*

*El mecanismo que seleccionará al candidato será una encuesta a militantes y ciudadanía bogotana realizada luego de cuatro foros temáticos en diferentes localidades de la ciudad y en debates a través de medios de comunicación. El proceso se inicia el próximo 19 de enero con el primer foro temático y se espera culmine el 25 de febrero con el resultado de la encuesta.*

*Somos una colectividad que trabaja unida en pro de recuperar el rumbo del país y su institucionalidad, tal y como lo hemos manifestado anteriormente, y parte de ese trabajo consiste en elegir democráticamente a los candidatos que participarán en las próximas elecciones regionales y locales a lo largo de todo el país.*

(...)”

Junto al comunicado, la agrupación política adjuntó la ficha técnica de la encuesta mencionada, así:



### Ficha Técnica



- **Persona natural o jurídica que la realizó:** YanHaas S.A., inscrito ante el Consejo Nacional Electoral.
- **Encomendada y financiada por:** El Partido Centro Democrático
- **Tema o temas a los que se refiere:** Escogencia del candidato del Centro Democrático para la Alcaldía de Bogotá
- **Universo poblacional:** El universo de referencia es la población mayor de 18 años que reside en cada una de las 19 localidades de Bogotá y en los 6 estratos socioeconómicos
- **Grupo Objetivo:** Mujeres y hombres mayores de edad, que manifiestan interés de voto que esté dispuesto a escoger que precandidato preferiría como candidato para la alcaldía de Bogotá por el partido Centro Democrático.
- **Sistema de muestreo:** Se implementó un muestreo aleatorio, estratificado, de conglomerados, multietápico en hogares.
- **Marco muestral:** La selección de la muestra estuvo conformada por distintas etapas: La primera, el marco de muestreo fue el listado de barrios caracterizados por su localidad/NSE la segunda, la selección de una manzana de punto de partida dentro de cada uno de los barrios escogidos; la tercera, se barre vivienda a vivienda la manzana seleccionada y la cuarta, se enlista los integrantes de la vivienda que cumplieron con las características específicas que exige el estudio y se selecciona aleatoriamente una persona.
- **Tamaño de la muestra:** 2.312 encuestas en Bogotá
- **Margen de error observado:** Margen de error de 2% y un nivel de confianza del 95% para proporciones mayores o iguales al 50%
- **Tasa de respuesta:** 10%
- **Ponderación:** Muestra ponderada por localidad, género, grupo etario y estrato
- **Técnica de recolección de datos:** Encuestas presenciales en hogares con cuestionario estructurado y tarjetón digitalizado, para barrios con alta peligrosidad se realizaron encuestas en papel con la tarjeta impresa
- **Fecha de realización de campo:** Del 15 al 23 de febrero de 2019
- **Número de encuestadores:** 91
- **Métodos de validación:** Revisión del 100% de las encuestas realizadas y supervisión directa del 17% de las encuestas
- **Personajes por los que indago:** Ver cuestionario adjunto.
- **Área / Cubrimiento:** Bogotá, 19 localidades sin contemplar Sumapaz.
- **Profesional en Estadística:** Sergio Martínez
- **Preguntas que realizaron:** Ver cuestionario adjunto



Adobe Acrobat  
Document

1

ADVANCED TECHNOLOGIES | ADVANCED METHODOLOGIES | ADVANCED TALENT | ADVANCED INNOVATIONS

## 4. CONSIDERACIONES

### 4.1. CONSIDERACIONES PREVIAS.

Las normas que regulan los aspectos de la propaganda electoral, señalan qué se debe entender por propaganda electoral, resaltando que la misma tiene la vocación de atraer al sufragante en apoyo hacia una candidatura para algún cargo de elección popular. Al respecto

Por medio de la cual se DA POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., y se ordena el archivo del expediente bajo radicado No. 1203-19.

vale la pena traer a colación los fundamentos expuestos por la Corte Constitucional en la Sentencia C-490 de 2011, donde expresó:

*“Considera la Corte que, es competencia del legislador estatutario precisar conceptos relevantes y de uso frecuente en el ejercicio de la actividad política y electoral, especialmente cuando dichos conceptos tienen adscritas consecuencias jurídicas, como ocurre en el caso de las campañas políticas en lo que concierne a la financiación y rendición de públicas cuentas. Sobre el concepto de campaña electoral, la jurisprudencia de esta Corte subrayó que su definición debe atender al significado usual de las palabras, también debe asegurar la realización tanto de la igualdad en la contienda electoral, como del principio democrático.*

*De acuerdo con la disposición bajo examen la campaña electoral constituye el marco general en el que se inscribe toda una serie de actividades ordenadas y orientadas a convocar a los ciudadanos a votar en un determinado sentido o a abstenerse de hacerlo. La propaganda electoral se inscribe en ese marco, como una de las actividades principales de la campaña, cuyo propósito es el de promover masivamente los proyectos electorales sometidos a consideración de los ciudadanos o una determinada forma de participación en la votación de que se trate. En ese orden de ideas, la promoción política se concibe como una forma de propaganda electoral vinculada a un proyecto político concreto mediante la cual “se tiende a hacer conocer, de manera concreta, el proyecto o programa gubernamental que se propone a los electores. Su objetivo sería entonces la difusión de la plataforma ideológica que soporta la candidatura, y los principales planes y programas que el postulante, consecuente con aquel fundamento, pretendería llevar a cabo (...)”, o como también lo ha precisado esta corporación “la divulgación de la propuesta de gobierno o proyecto político del candidato”*

*La jurisprudencia de la Corte ha diferenciado estos conceptos en sentido de similar a como lo hace el Proyecto de Ley Estatutaria, y ha destacado que en todo caso, la importancia de un desarrollo conceptual de esta naturaleza radica en que pone de presente que cualquier actividad de proselitismo político, en últimas, “debe responder a un fundamento teórico, a un particular programa de gobierno, específico y diferente de los demás, a fin de que los electores tengan alternativas políticas que los lleven a depositar un verdadero voto de opinión, que refleje su concepción sobre la manera correcta de conducir la acción gubernamental hacia unos determinados fines sociales y no a otros. La madurez política de la nación exige esta presentación programática de las candidaturas que, además, resulta exigida por el modelo participativo de nuestra democracia”.*

Lo anterior bajo el entendido que tal y como lo consagra el artículo 24 de la Ley 130 de 1994 y el artículo 35 de la Ley 1475 de 2011, la propaganda electoral solo podrá realizarse dentro del término perentorio de tres (3) meses antes de las correspondientes elecciones.

En oportunidades anteriores, el Consejo Nacional Electoral ha plasmado la definición, medios de promoción y principales características de la propaganda electoral, manifestando entre otras cosas lo siguiente:

*“En efecto, la propaganda electoral es una expresión de la **campaña electoral**, entendiéndose por tal el conjunto de actividades (reuniones, manifestaciones públicas, elaboración de planes o materiales, propaganda electoral, etc.) que los partidos, movimientos políticos o grupos significativos de ciudadanos, realizan durante un período autorizado, de cuatro meses para los candidatos a la Presidencia o de tres meses para los demás cargos de elección popular.*

*Por lo tanto, la **propaganda electoral** es toda promoción, que de acuerdo con la ley, se realice durante la campaña electoral, encaminada a persuadir a los ciudadanos para captar los votos por determinado candidato. En consecuencia, este concepto entraña toda una serie de actividades tendientes al logro del voto popular, sin limitación alguna; es decir, la propaganda electoral es la estrategia que libremente diseñen los interesados en obtener el voto de sus destinatarios, tan amplia como la imaginación o creatividad lo permita”.<sup>1</sup>*

<sup>1</sup> Concepto Radicado 3668 de 2006. MP. Adelina Covo. 25 de enero de 2007.

Por medio de la cual se DA POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., y se ordena el archivo del expediente bajo radicado No. 1203-19.

Y en pronunciamiento posterior acertadamente se expresó:

*"(...) En este sentido, la propaganda electoral se caracteriza por la difusión de mensajes dirigidos al público en general e indeterminado, utilizando medios de comunicación que permitan impactar a las personas, sin que medie su voluntad. Esta propaganda solo es permitida dentro de los tres meses anteriores a la fecha de las elecciones.*

*Ahora bien, **no toda invitación a votar está limitada antes de los tres meses anteriores al debate electoral**, puesto que no podría sancionarse la invitación a votar por una candidatura que personalmente, de manera verbal o escrita, un ciudadano hace a otro en comunicación privada, como tampoco aquella que se conoce en desarrollo del derecho a informar, **sino solamente aquellas invitaciones o propagandas que se realicen utilizando medios de comunicación que impacten al público de manera general**.*

*Esta conclusión está avalada por la Jurisprudencia de la Corte Constitucional, que al decidir la constitucionalidad previa del proyecto que se convirtió en ley 130 de 1994, referido al capítulo VI, "De la publicidad, la propaganda y las encuestas políticas" señaló:*

*El conjunto de disposiciones que contiene este título revisten especial importancia, debido a la naturaleza de las campañas políticas de los partidos y movimientos contemporáneos cada vez más ligadas a la utilización de medios masivos de comunicación para la difusión de sus mensajes y programas"<sup>2</sup>. (Subrayado y negrillas fuera de texto)*

Frente a estos pronunciamientos debe destacarse principalmente, que la propaganda electoral definida legal y conceptualmente debe tener la característica de impactar al público de manera general, es decir, que al momento de darse la misma, los destinatarios de ella son influenciados de tal manera que no media su voluntad para conocer lo que con ella se pretende, que no es otra cosa que influenciar a la ciudadanía para que acoja el programa político de determinado candidato que se encuentre en la contienda electoral y de esta forma obtener votos; No obstante, la conceptualización de las mismas supone la iniciación formal de la contienda electoral, teniendo en cuenta que el legislador parte de la intención de la misma para motivar al electorado frente al apoyo de una colectividad o de un candidato en especial; así las cosas, antes de efectuarse la inscripción por parte de los partidos de las listas con los candidatos avalados, en estricto sentido, no se podría hablar de propaganda electoral. Sin embargo, las normas legales no pueden ser interpretadas bajo su tenor literal, cuando quiera que desconozcan su finalidad y razón de ser.

En este sentido, cuando las normas de los artículos 24 de la Ley 130 de 1994, como del artículo 35 de la Ley 1475 de 2011, consagran un término perentorio de tres (3) meses antes de las elecciones, para adelantar la propaganda electoral, lo que están determinando es un escenario de equilibrio y garantías para todos los actores electorales. No es otra la finalidad de dicho término, entendido como el plazo prudencial que tienen los partidos y los candidatos avalados por los mismos, para exponer las ideas, pensamientos, programas y estrategias, en procura del apoyo y la voluntad popular, reflejada en el voto.

Precisado lo anterior, y descartando de plano la interpretación exegética de la norma, la cual llevaría a su interpretación vacía, según la cual solamente es propaganda electoral la registrada posteriormente a la inscripción de los candidatos, se analizará la publicidad denunciada como presunta propaganda electoral para verificar si tiene la virtualidad de motivar

<sup>2</sup> Resolución No. 1476 del 03 de agosto de 2010. MP. Joaquín José Vives Pérez.



Por medio de la cual se DA POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., y se ordena el archivo del expediente bajo radicado No. 1203-19.

o cautivar al futuro electorado y en consecuencia, si altera el equilibrio que propugna la norma entre los contendientes en las justas electorales.

#### **4.2. ELECCIÓN DE CANDIDATOS POR EL PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO SEGÚN SUS ESTATUTOS**

En los Estatutos Internos del Partido Centro Democrático, se encuentra reglamentada la manera, como eligen sus candidatos para cargos de elección Popular, así:

“(…)

##### **CAPÍTULO 4. CANDIDATURAS Y AVALES**

**ARTÍCULO 17. NORMA GENERAL SOBRE LISTAS CERRADAS.** *Las listas a corporaciones públicas del Partido Centro Democrático serán cerradas; sin perjuicio de que la Dirección Nacional autorice la lista con voto preferente a Senado, y las territoriales, previa consulta a la dirección territorial correspondiente.*

**ARTÍCULO 18. CABEZAS DE LISTA.** *Las cabezas de las listas a corporaciones públicas territoriales serán definidas por la dirección territorial respectiva y deberán ser aprobadas por la dirección superior jerárquica. En todo caso la Dirección respectiva deberá garantizar los criterios de representación regional, democracia interna, formación, liderazgo, desempeño y acatamiento a los principios y programas del Partido. PARÁGRAFO. En los casos de ciudades capitales, la cabeza de lista al concejo se seleccionará por la dirección municipal, pero requerirá aprobación de la Dirección Nacional.*

**ARTÍCULO 19. EQUIDAD Y PLURALISMO EN LAS LISTAS.** *Las listas del Centro Democrático a corporaciones públicas, deberán conformarse de acuerdo con los requisitos de ley.*

**ARTÍCULO 20. PUBLICACIÓN Y TRANSPARENCIA.** *Quien aspire a cargos de elección popular en representación del Partido, debe ser miembro del mismo, salvo cuando se trate de procesos de coalición. La Dirección Nacional reglamentará lo correspondiente a los requisitos exigidos para cada certamen electoral, así como, para su inscripción, se valorarán las siguientes condiciones: 1. Comportamiento ético y social. 2. Trayectoria política dentro del Partido. 3. Liderazgo social. 4. Trayectoria laboral y/o académica. El Partido publicará en su página oficial los nombres, hojas de vida y las declaraciones de bienes y rentas en el formato de la Función Pública, de los candidatos q 10 cargos de elección popular, para que la ciudadanía los conozca y pueda presentar observaciones sobre los mismos.*

**ARTÍCULO 21. PROTOCOLO DE CALIFICACIÓN.** *La Dirección Nacional reglamentará el protocolo de calificación de los aspirantes a obtener el aval del partido Centro Democrático, que permitirá establecer las condiciones de idoneidad para ejercer el cargo y en los que se deberá garantizar: 1. Comportamiento ético y social. 2. Trayectoria política dentro del Partido. 3. Liderazgo social. 4. Trayectoria laboral y/o académica.*

**ARTÍCULO 22. SELECCIÓN DEL CANDIDATO PRESIDENCIAL.** *La Convención Nacional decidirá el mecanismo de selección del candidato presidencial. PARÁGRAFO TRANSITORIO. Para las elecciones del año 2018, el mecanismo de selección a la presidencia surgirá del consenso entre los precandidatos con el concurso del Presidente Fundador.*

**ARTÍCULO 23. SELECCIÓN DE CANDIDATOS A CORPORACIONES PÚBLICAS Y CARGOS UNINOMINALES.** *La Dirección Nacional reglamentará lo pertinente a los requisitos, mecanismo y procedimiento para la selección de candidatos. En el caso de los candidatos territoriales se tendrá en cuenta el principio de autonomía territorial. Quien aspire a un cargo de elección popular en representación del Partido no podrá ser miembro de los órganos señalados en el artículo 30 del presente estatuto, salvo los miembros de corporaciones públicas escogidos por sus bancadas para integrar estos órganos. La Dirección Nacional reglamentará la materia.*

Por medio de la cual se DA POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., y se ordena el archivo del expediente bajo radicado No. 1203-19.

**ARTÍCULO 24. CONSULTAS Y OTROS MECANISMOS DE SELECCIÓN.** *A medida que el Partido avance en su proceso de selección de candidatos, la Dirección Nacional podrá escoger entre los siguientes mecanismos de selección: encuestas, consensos, consultas internas o populares, convenciones, consultando criterios de descentralización y autonomía de las regiones.*

**ARTÍCULO 25. COMPETENCIA PARA OTORGAMIENTO DE AVALES.** *Una vez los candidatos sean definidos, los avales serán expedidos por el Director del Partido. Después de otorgados los avales, estos podrán ser revocados por causas constitucionales y legales. El Director del Partido podrá delegar en los coordinadores departamentales mediante resolución, la expedición de avales. 11*

**ARTÍCULO 26. COALICIONES.** *Las coaliciones para cargos uninominales y corporaciones públicas deberán ser autorizadas por la Dirección Nacional. Para alcaldías de ciudades capitales y gobernaciones, la dirección territorial respectiva propondrá la coalición, la cual deberá ser aprobada por la Dirección Nacional, previo cumplimiento, por parte del candidato de la coalición, de los mismos requisitos que para ser candidato del partido Centro Democrático.*

(...)"

La Ley Estatutaria 1475 de 2011 destaca que es deber de los partidos políticos asegurarse de que los ciudadanos que sean inscritos como candidato por cada colectividad hayan sido escogidos mediante procedimientos democráticos, de conformidad con sus estatutos.

En el caso que nos ocupa, como parte de los procesos de democracia interna que creó el Centro Democrático, se determinó que el mecanismo que seleccionaría al candidato a la Alcaldía de Bogotá D.C: sería mediante una encuesta a militantes y ciudadanía bogotana que tuviera afinidad con el partido, realizada luego de cuatro foros temáticos en diferentes localidades de la ciudad y en debates a través de medios de comunicación.

Así entonces, este procedimiento se llevó a cabo con 4.600 encuestas, de las cuales 2.300 fueron presenciales a la ciudadanía y 2.300 telefónicas a la militancia en 19 de las 20 localidades de Bogotá D.C., para que votaran por uno de los tres precandidatos del partido que se inscribieron en su momento, como lo fueron Samuel Hoyos, Ángela Garzón y Diego Molano.

El partido político, contó con el apoyo de las firmas encuestadoras Yanhaas, Centro Nacional de Consultoría (CNC) y la firma Guarumo; la primera, realizó las preguntas de forma presencial; la segunda, realizó las preguntas de manera telefónica; y la tercera, se encargó de la auditoria, tanto del trabajo de campo, como de las encuestas telefónicas y el modelo estadístico durante todo el proceso.

Dichas encuestas, se desarrollaron del 15 al 20 de febrero y los resultados se entregaron el día lunes 25 febrero de 2019, donde resultó como ganadora de dicha encuesta, la señora Ángela Garzón.

#### **4.3. CASO EN CONCRETO**

El asunto *sub examine* inició con fundamento en varias quejas interpuestas en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C.

Por medio de la cual se DA POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., y se ordena el archivo del expediente bajo radicado No. 1203-19.

Ahora, si bien es cierto que el señor Samuel Hoyos Mejía realizó una publicidad con su imagen en diferentes espacios de la ciudad de Bogotá D.C, también es cierto que dicha publicidad la realizó en calidad de precandidato de la encuesta realizada por el Partido Centro Democrático, para poder inscribirse como candidato a la Alcaldía de Bogotá D.C., avalado por la mencionada agrupación política, siendo esta encuesta, un mecanismo valido de democracia interna de los partidos.

Aunado a lo anterior, las denuncias objeto de la presente actuación administrativa, se radicaron en la fecha que los precandidatos podían hacer este tipo de publicidad, es decir, que estaban en tiempo para realizar su respectiva propaganda, respecto de este mecanismo de participación.

Ahora bien, según lo expresado en los párrafos precedentes no quiere decir que los precandidatos inscritos a una encuesta o consulta interna de una agrupación política, puedan hacer publicidad de manera indiscriminada, por el contrario, esta debe circunscribirse únicamente a buscar el apoyo de los militantes o afiliados del partido, es decir, el mensaje publicitario deber ser únicamente dirigido para poder tener el apoyo del partido o movimiento político, para poder inscribirse como candidato en las contiendas electorales. De no ser así, los deberes de inspección y control de esta entidad deberán operar para garantizar el desarrollo de la contienda electoral en condiciones de equilibrio y plenas garantías para los demás contendientes y la ciudadanía en general.

Así entonces, de conformidad con los hechos objetos de la denuncia, y con las pruebas obrantes en el plenario del caso que nos ocupa, la Sala considera que no se vulnera la normatividad que rigen la propaganda electoral, establecida en los artículos 24 de la Ley 130 de 1994 y 35 de la Ley 1475 de 2011, y en consecuencia, al no existir méritos para iniciar un procedimiento sancionatorio administrativo, procederá a dar por terminada la indagación preliminar, y se ordenará el archivo del expediente respectivo.

En mérito de lo expuesto, el Consejo Nacional Electoral,

## **RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** ~~DAR POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., de conformidad con los fundamentos expuestos en la parte considerativa del presente proveído.~~

**ARTÍCULO SEGUNDO:** **ORDENAR** el archivo del expediente radicado No. 1203-19, de conformidad con los fundamentos expuestos en la parte considerativa del presente proveído.

Por medio de la cual se DA POR TERMINADA la indagación preliminar en contra del señor Samuel Hoyos Mejía, por la presunta transgresión de las normas que rigen la propaganda electoral, en la ciudad de Bogotá D.C., y se ordena el archivo del expediente bajo radicado No. 1203-19.

**ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR** el contenido de la presente Resolución, por conducto de la subsecretaria de esta Corporación, a los ciudadanos que se relacionan a continuación con lo establecido en el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

No.	NOMBRE	PUEDEN SER UBICADOS EN:
1.	Misión de Observación Electoral- MOE	Carrera 19 No. 35-42, Barrio La soledad, Bogotá D.C. o en el correo electrónico <a href="mailto:daniela.alvarado@moe.org.co">daniela.alvarado@moe.org.co</a> .
2.	Andrés Felipe Cortes Murillo	En el correo electrónico <a href="mailto:andresfelcortes@hotmail.com">andresfelcortes@hotmail.com</a>
3.	Francia Ximena Hernández Moreno	En el correo electrónico <a href="mailto:franciaximena@gmail.com">franciaximena@gmail.com</a>

**ARTÍCULO CUARTO: NOTIFICAR** el contenido de la presente Resolución, por intermedio de la Subsecretaria de esta Corporación, al ciudadano Samuel Hoyos Mejía el contenido del presente proveído, de conformidad con el inciso segundo del artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO QUINTO: COMUNICAR** el contenido del presente proveído al representante legal del Partido Centro Democrático, o quien haga sus veces, en la dirección Calle 66 No. 7 – 59 de Bogotá, y/o al correo electrónico: [director@centrodemocratico.com](mailto:director@centrodemocratico.com).

**ARTÍCULO SEXTO:** Por Subsecretaría de esta Corporación, líbrense las comunicaciones a que haya lugar para el cabal cumplimiento de lo aquí ordenado.

**ARTÍCULO SÉPTIMO:** Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición dentro de los (10) días siguientes a su notificación de conformidad con lo establecido en los artículos 74 y 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

### COMUNÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los nueve (09) días del mes de julio de dos mil veinte (2020)

**HERNÁN PENAGOS GIRALDO**  
Presidente

**JORGE ENRIQUE ROZO RODRÍGUEZ**  
Vicepresidente  
Magistrado Ponente

Aprobada Sala virtual del 09 julio de 2020.

**Ausente:** H.M. Renato Rafael Contreras Ortega

**Revisó:** Rafael Antonio Vargas González, Asesoría Secretaria General

**Proyectó:** MACC

**Revisó:** MAPP/SZCC

Radicado No. 1203-19